



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
738/17.12.2018

București
Biroul permanent al Senatului
Nr. 522
15.11.2018

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.132/2010 privind colectarea selectivă a deșeurilor în instituțiile publice

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.132/2010 privind colectarea selectivă a deșeurilor în instituțiile publice (nr.B522 din 9.10.2018), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/5086/17.10.2018 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D1059/17.10.2018,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea și completarea Legii nr.132/2010 privind colectarea selectivă a deșeurilor în instituțiile publice, în vederea creșterii, astfel cum rezultă din cuprinsul Expunerii de motive, a gradului de informare, conștientizare și de educare a elevilor cu privire la colectarea selectivă și managementul deșeurilor, prin transferul, de la nivelul conducerii unităților publice de învățământ către autoritățile locale, a atribuțiilor privind achiziționarea și dotarea unităților școlare cu recipiente pentru colectare selectivă a deșeurilor.

Prin obiectul de reglementare, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Din punct de vedere al dreptului european, prezentul demers normativ, deși nu constituie transpunerea unui act juridic european, intră sub incidența reglementărilor statuate la nivelul Uniunii Europene, subsumate **Politicii europene în domeniul protecției mediului, integrate segmentului legislativ – Spațiu, mediu și resurse naturale, în sectorul – Gestionarea deșeurilor și tehnologii curate.**

La nivelul **dreptului european derivat**, în raport de obiectul specific de reglementare al propunerii legislative, prezintă tangență **Directiva nr.94/62/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 20 decembrie 1994 privind ambalajele și deșeurile de ambalaje**, act european ale cărui prevederi au fost deja transpuse integral la nivelul legislației naționale de profil, în contextul îndepliniri angajamentelor asumate de România prin Tratatul de aderare la Uniunea Europeană, ratificat prin Legea nr.157/2005.

Inițial, preluarea la nivelul dreptului intern a acestui element relevant al acquis-ului comunitar în materie, în forma sa consolidată, s-a realizat prin **adoptarea Hotărârii Guvernului nr. 621/2005 privind gestionarea ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje, cu modificările și completările ulterioare**, act normativ ce a transpus și **dispozițiile altor acte europene conexe Directivei nr.94/62/CE**, respectiv Directiva 2004/12/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 11 februarie 2004 de modificare a Directivei 94/62/CE privind ambalajele și deșeurile din ambalaje, Decizia Comisiei din 28 ianuarie 1997 de stabilire a sistemului de identificare a materialelor folosite pentru ambalaje, în conformitate cu Directiva 94/62/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind ambalajele și deșeurile provenite din ambalaje (97/129/CE), precum și Decizia Comisiei din 22 martie 2005 de stabilire a tabelelor corespunzătoare sistemului de baze de date în conformitate cu Directiva 94/62/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind ambalajele și deșeurile de ambalaje (2005/270/CE).

Ulterior, **Legea nr.249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje, cu modificările și completările ulterioare, a abrogat** dispozițiile Hotărârii Guvernului nr.621/2005, cu modificările și completările ulterioare.

Pe lângă obligațiile și responsabilitățile ce reveneau direct operatorilor economici, normele incidente stabileau, inclusiv, **obligativitatea tuturor instituțiilor publice, a asociațiilor,**

fundațiilor, precum și a persoanelor fizice de a asigura *colectarea selectivă a deșeurilor de ambalaje*, în containere diferite, inscripționate în mod corespunzător și amplasate în locuri speciale, accesibile.

În **cursul anului 2010** a fost adoptată **Legea nr. 132/2010 privind colectarea selectivă a deșeurilor în instituțiile publice**, prin intermediul căreia s-a reglementat distinct, detaliind sub aspect **funcțional, procedural și metodologic**, problematica colectării selective a unor categorii anume de deșuri în sediile instituțiilor publice, impunând obligații clare în sarcina acestor instituții, având ca finalitate implementarea unor asemenea sisteme de colectare.

Referitor la prezentul demers normativ, ce-și propune **modificarea și completarea cadrului legal** asigurat de prevederile **Legii nr.132/2010**, plecând de la premisa *importanței educării cetățenilor* cu privire la bunele practici necesare asigurării unui **drept la un mediu sănătos**, inițiatorii demersului își propun **implicarea unităților de învățământ** în procesul de colectare selectivă a deșeurilor.

Sunt avansate, potrivit Expunerii de motive, măsuri menite a contribui la educarea tinerilor din perspectiva conștientizării riscurilor pe care poluarea le poate avea asupra mediului și implicit, asupra sănătății cetățenilor, fiind propuse soluții ce prevăd **transferul de atribuții** privind dotarea cu pubele colorate și inscripționate corespunzător pentru selectarea la sursă a deșeurilor **de la nivelul conducerii unităților publice de învățământ către autoritățile administrației locale**.

Din acest punct de vedere, **propunerea legislativă**, fără a aduce atingere legislației naționale armonizate, **vizează îmbunătățirea cadrului legal în materie**, din perspectiva creării premiselor legale necesare atingerii obiectivului de **creștere a cantității de deșuri colectate selectiv la nivel național** (a celor *de hârtie, carton, metal, plastic și sticlă*), în acord cu cerințele Uniunii Europene, promovând, cu prioritate, **educarea și informarea tinerilor din unitățile școlare**.

În acest sens, semnalăm că, dacă până la sfârșitul anului **2013** trebuiau reciclate minimum **60% din ambalajele de hârtie și carton**, minimum **50% din metale**, **60% din cele de sticlă** și **22,5% din cele de plastic**, potrivit obiectivelor stabilite, etapizat, pentru perioada 2007-2013, **Directiva 2008/98/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 19 noiembrie 2008 privind deșeurile și de abrogare a anumitor directive**, ale cărei prevederi au fost deopotrivă transpuse

integral în legislația națională, **impune** statelor obligația de *organizare a sistemelor de colectare separată cel puțin pentru hârtie, metal, plastic și sticlă, până în anul 2015*, fixând **ținte de pregătire pentru reutilizare și reciclare** a deșeurilor de minimum **50%** din masa totală pentru deșeurile menajere și asimilabile până în **anul 2020**.

În concluzie, apreciem că prezenta propunere legislativă contribuie nemijlocit la consolidarea cadrului legal în domeniul gestionării deșeurilor, în acord cu angajamentele asumate de România față de Uniunea Europeană.

3. Întrucât aplicarea măsurilor preconizate prin această propunere legislativă implică și cheltuieli de la bugetele locale, sunt incidente prevederile art.14 alin.(5) din Legea nr.273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora, după aprobarea acestor bugete, pot fi aprobate acte normative cu implicații asupra lor, dar numai cu precizarea surselor de acoperire a majorării cheltuielilor bugetare aferente exercițiului bugetar pentru care s-au aprobat respectivele bugete.

4. Întrucât prin prezentul proiect se preconizează atât modificarea, cât și completarea actului normativ de bază, este necesar ca finalul **părții introductive a art.I** să fie reformulat, astfel: „se modifică și se completează după cum urmează:”.

5. Referitor la **partea dispozitivă a pct.1**, semnalăm că propunerea de completare a art.8 din Legea nr.132/2010 „cu două alineate noi, alin.(1) și alin.(2)”, urmată de redarea unei singure norme marcată ca alin.(1), este greșită și ambiguă. Astfel, ne aflăm în situația de a deduce care a fost intenția inițiatorului, cu atât mai mult cu cât respectivul articol, în forma de bază, are un singur alineat.

Ca urmare, dacă intenția inițiatorului a fost aceea de a completa art.8 cu norma redată la pct.1 ca alin.(1), pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, se impune ca aceasta să fie marcată ca **alin.(2)**, iar dispoziția de completare să fie reformulată, astfel:

„**1. După alineatul (1) al articolului 8 se introduce un nou alineat, alin.(2), cu următorul cuprins:**”.

În continuare se va reda textul propus, marcat ca **alin.(2)**, cu precizarea că expresia „de la prevederile art.8” trebuie înlocuită cu expresia „de la prevederile **alin.(1)**”.

6. La **pct.2, partea dispozitivă** va avea următoarea formulare:

„2. **Alineatul (2) al articolului 13** se modifică și va avea următorul cuprins :”

7. La **pct.3**, pentru rigoarea redactării, propunem reformularea dispoziției de completare, astfel :

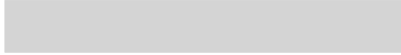
„3. La articolul 15, **după litera C** se introduce o nouă literă, **lit.D**, cu următorul cuprins :”.

Pentru o exprimare proprie stilului normativ, este necesară reformularea **textului propus pentru lit.D**, astfel:

„**D. cu amendă de la 5.000 lei la 15.000 lei, nerespectarea dispozițiilor art.8 alin.(1) de către conducătorul unității administrativ teritoriale**”.

8. Semnalăm că **actualul pct.4 al art.I** trebuie prevăzut ca articol distinct al proiectului, marcat ca **art.II**, cu următoare formulare:

„**Art.II. – Prezenta lege** intră în vigoare la 90 de zile de la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I”.


PREȘEDINTE ✓

dr. Dragoș ILIESCU


București

Nr. 1080/ 14. 11. 2018

L. nr. 132/2010

M. Of. nr. 461/6 iul. 2010

Lege privind colectarea selectivă a deșeurilor în instituțiile publice

- 1 promulgată prin D. nr. 619/2010 M. Of. nr. 461/6 iul. 2010
Decret pentru promulgarea Legii privind colectarea selectivă a
deșeurilor în instituțiile publice

1080